



การประชุม KM

“อนาคตกับการบริหารจัดการ แรงงานนอกระบบของไทย”

วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ น.

ผ่านระบบ Google Meeting

นายนคร วังพิมูล

หัวหน้ากลุ่มงานแรงงานนอกระบบ
สำนักงานนโยบายแรงงานนอกระบบ



บทบาทของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

MOL Agenda รวมไทยสร้างชาติ

น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

นโยบายกระทรวงแรงงาน

เยียวยา

ส่งเสริมการจ้างงาน

สร้างแรงจูงใจการทำงาน

แก้ปัญหาที่ยั่งยืน

นโยบายสำคัญ (๑๐ ข้อ)



1. มาตรการบริหารจัดการการทำงานของแรงงานต่างด้าว



2. มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เพื่อมุ่งสู่ Tier 1



3. มาตรการลดรายการสินค้าออกจากรายการถูกขึ้นบัญชีการใช้แรงงานเด็กหรือแรงงานบังคับ



4. มาตรการส่งเสริม คุ้มครอง พัฒนา และสร้างหลักประกันทางสังคมสู่แรงงานนอกระบบ



5. มาตรการส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ



6. มาตรการเร่งรัดการดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ



7. มาตรการบริหารจัดการด้านแรงงานในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษชายแดน (SEZ)



8. มาตรการ Safety & Healthy Thailand



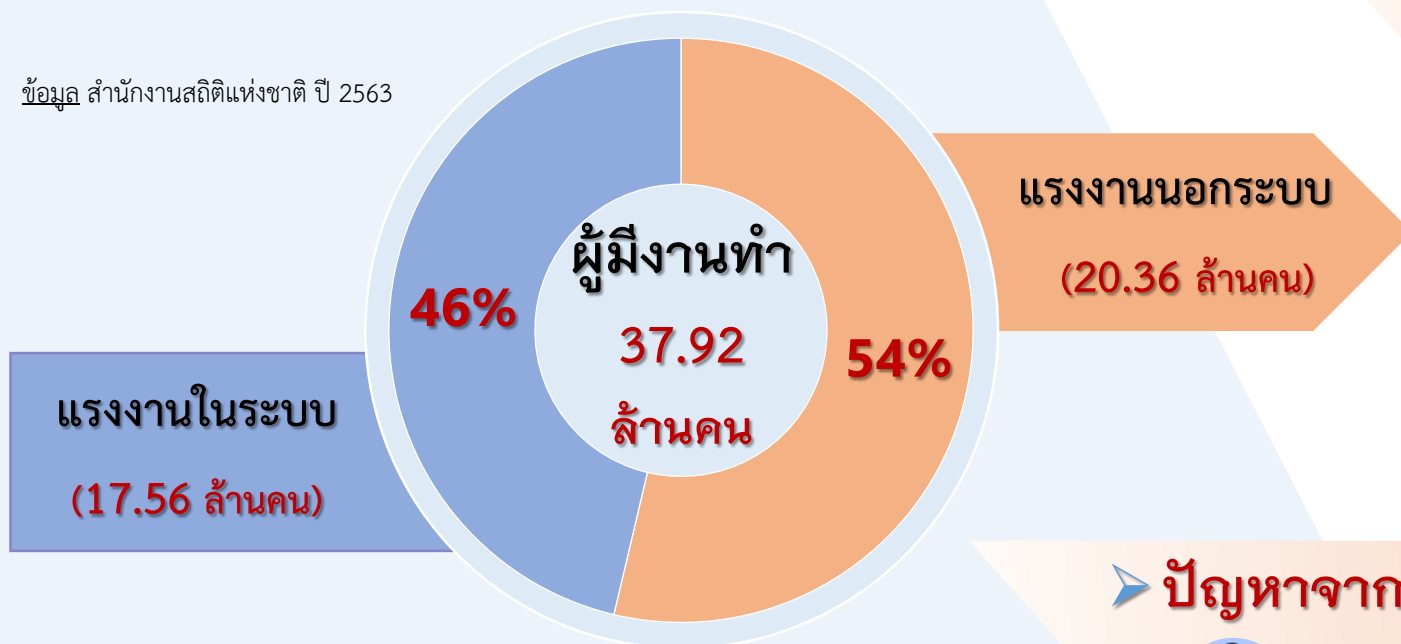
9. มาตรการพัฒนาสิทธิประโยชน์ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ และสังคม



10. มาตรการสนับสนุนส่งเสริมแรงงานผู้สูงอายุ และแรงงานคนพิการให้มีความทำ

➤ สถานการณ์แรงงานนอกระบบ

ข้อมูล สำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี 2563



➤ ปัญหาจากการทำงาน



ค่าตอบแทน 47.6%



งานขาดความต่อเนื่อง 19.1%



งานหนัก 15.1%



อื่น ๆ 18.2% (ไม่มีสวัสดิการ ไม่มีวันหยุด

ทำงานไม่ตรงเวลาปกติ ชั่วโมงทำงานมากเกินไป
ลาพักผ่อนไม่ได้ ฯลฯ)

➤ ปัญหาจากสภาพแวดล้อม



อิริยาบถในการทำงาน 39.9%



ฝุ่น คิววัน กลิ่น 27.2%



แสงสว่างไม่เพียงพอ 13.8%

➤ ปัญหาความไม่ปลอดภัย



สารเคมี 57.3%



เครื่องจักร เครื่องมือ 18.1%



ได้รับอันตรายต่อหู ตา 5.9%

➤ แนวทาง

- ✓ จัดทำยุทธศาสตร์/แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการแรงงานนอกระบบ พ.ศ. 2566-2570
- ✓ บูรณาการส่งเสริม คุ่มครอง และพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบในระดับนโยบายและระดับพื้นที่
- ✓ เร่งรัดเสนอ (ร่าง) พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ.
- ✓ เร่งรัดเสนอกฎหมายลำดับรอง ตาม (ร่าง) พ.ร.บ.ฯ



ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

ประโยชน์ที่แรงงานนอกระบบจะได้รับจาก

พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ.

ด้านส่งเสริม

- มีงานทำ มีอาชีพ มีรายได้
 - เข้าถึงแหล่งเงินทุน
 - สวัสดิการทางสังคม
 - ประกันภัยกลุ่ม
 - ขึ้นทะเบียน/รวมกลุ่ม/จัดตั้งองค์กร
 - ร่วมเป็นกรรมการ/อนุฯ
 - จัดตั้งกองทุนฯ
- ฯลฯ

ด้านพัฒนา

- พัฒนาทักษะฝีมือ
 - พัฒนาความรู้ความสามารถในการเปลี่ยนอาชีพ
 - พัฒนาทักษะอาชีพตามความต้องการของตลาด
 - พัฒนาให้เป็นแรงงานคุณภาพของประเทศ
- ฯลฯ

ด้านคุ้มครอง

- กำหนดให้มีพนักงานตรวจแรงงานนอกระบบ
 - กำหนดมาตรฐานรายได้ขั้นต่ำเวลาการทำงาน วันหยุด วันลา สภาพการทำงาน
 - กำหนดมาตรฐานความปลอดภัย
 - กำหนดช่องทางร้องทุกข์
 - ตรวจสอบ/ดำเนินคดีผู้กระทำความผิด
- ฯลฯ

บทกำหนดโทษ

- ผู้ใดขัดขวาง/ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานนอกระบบ (ม.45) **ตรวจสภาพการทำงาน ความปลอดภัย ปรับไม่เกิน 20,000 บาท**
- ผู้จ้างทำงานผู้ใดฝ่าฝืน/ไม่ปฏิบัติตาม (ม.11) **กฎกระทรวงกำหนดสภาพการทำงาน ค่าตอบแทนฯ จำคุกไม่เกิน 6 เดือน ปรับไม่เกิน 100,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ**
- ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามตามคำสั่งพนักงานตรวจแรงงานนอกระบบที่สั่ง (ม.42) **ยื่นคำร้อง จำคุกไม่เกิน 6 เดือน ปรับไม่เกิน 100,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ**

นิยาม : แรงงานนอกระบบ

- คนทำงานสัญชาติไทยอายุ 15 ปีขึ้นไป
- ไม่เป็นลูกจ้างตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน
- ไม่เป็นผู้ประกันตน ม.33 ตามกฎหมายประกันสังคม
- ไม่เป็นเจ้าของที่รัฐ/รัฐวิสาหกิจ

กลไกการขับเคลื่อน

- คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบแห่งชาติ (คนช.) (นย./รอง นย.-ปร.)
- คณะกรรมการระดับจังหวัด (ผวจ.-ปร.) ขับเคลื่อนโดย รง.จว.
- ศูนย์ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบจังหวัด
- พนักงานตรวจแรงงานนอกระบบ (สป.รง./กสร./กจจ./กพร./สปส.)
- อาสาสมัครแรงงาน (อสร.)

วัตถุประสงค์

- ส่งเสริม คุ้มครอง และพัฒนาคุณภาพชีวิตแรงงานนอกระบบ
- ส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิพื้นฐานในการประกอบอาชีพ
- สร้างการมีส่วนร่วม/ส่งเสริมการรวมกลุ่ม/สร้างความเข้มแข็งเครือข่าย

กองทุนส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ

ที่มาของเงินกองทุน

- โอนกองทุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน
- ทุนประเดิม 100 ล้านบาท
- เงินค่าสมาชิก
- เงินค่าปรับ
- เงินดอก/ผล
- เงินจากกฎหมายอื่น

สิทธิประโยชน์

- เงินกู้ยืม
- ประกันกลุ่ม
- อุดหนุนหน่วยงาน
- จ้างสมาคม/มูลนิธิ

สิทธิประโยชน์ของแรงงานนอกระบบ

สถานะ สิทธิประโยชน์	พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ			พ.ร.บ.ประกันสังคม มาตรา 40		
	ทั่วไป	ขึ้นทะเบียน	สมัครกองทุน	ทางเลือก 1	ทางเลือก 2	ทางเลือก 3
ค่าใช้จ่าย						
- ค่าสมาชิก/เงินสมทบ	-	-	ปีละ 360 บาท (30 บาท/เดือน)	ปีละ 840 บาท (70 บาท/เดือน)	ปีละ 1,200 บาท (100 บาท/เดือน)	ปีละ 3,600 บาท (300 บาท/เดือน)
แหล่งเงินทุน						
- เงินกู้รายบุคคล	○	○	○	○	○	○
- เงินกู้รายกลุ่ม	○	○	○	○	○	○
หลักประกันทางสังคม						
- ประกันทรัพย์สิน	○	○	○	○	○	○
- ประกันชีวิต/เสียชีวิต	○	○	○	○	○	○
- ขดเคຍการขาดรายได้เมื่ออน รพ.	○	○	○	○	○	○
- ทูพพลาภาพ	○	○	○	○	○	○
- บ้านอายุชราภาพ	○	○	○	○	○	○
- สงเคราะห์บุตร	○	○	○	○	○	○
การรวมตัวและเจรจาต่อรอง						
- สามารถรวมกลุ่มตามลักษณะอาชีพ	○	○	○	○	○	○
- กลุ่มฯ สามารถรวมตัวจัดตั้งองค์กร	○	○	○	○	○	○
- สมาชิกองค์กรมีสิทธิเป็นบอร์ดชาติ (คนช.)	○	○	○	○	○	○
คุ้มครองตามกฎหมาย						
- ได้รับค่าจ้าง/ค่าตอบแทนที่เป็นธรรม	○	○	○	○	○	○
- มีพนักงานตรวจ รง.นอกระบบให้การดูแล	○	○	○	○	○	○
- สภาพการทำงาน/อาชีวอนามัยที่ดี	○	○	○	○	○	○
สิทธิประโยชน์ (รวม)	3 เรื่อง	6 เรื่อง	10 เรื่อง	6 เรื่อง	7 เรื่อง	8 เรื่อง

Road Map การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและคุ้มครองแรงงานนอกระบบ พ.ศ.



ขั้นตอนกระทรวงแรงงาน

เม.ย.-ก.ค. ๖๓

ยกร่าง พ.ร.บ.
คทง.พิจารณา

[สัปดาห์ละ ๒ ครั้ง]

ก.ย. ๖๓

รับฟังความ
คิดเห็น/เปิดเผย
การรับฟัง

- เว็บไซต์
- หนังสือ/จดหมาย
- อื่น ๆ

๒๕ ธ.ค. ๖๓

▪ ไม่เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนฯ

คกก.นโยบาย
การบริหาร
ทุนหมุนเวียน

- คกก.ประชุมฯ ๓๐ มี.ย.๖๔ อยู่ระหว่างเสนอ ครม. --
- รง.มีหนังสือถึง คกก. ขอให้พิจารณาทบทวนการขอจัดตั้งกองทุนฯ

ม.ค. - ก.พ. ๖๔

ปรับร่างเสนอ รมต.
ผ่าน คกก.กฎหมาย
กระทรวงฯ

๒๖ เม.ย.๖๔

เสนอ รมต.
ลงนามเข้าสู่ ครม.

ภายใน ก.ย.๖๔

บรรจุเข้าสู่วาระ
เพื่อพิจารณา
ของ ครม.

- สลค.อยู่ระหว่าง
รวบรวมความเห็น
๑๖ หน่วย ก่อน
เสนอ ครม.

ขั้นตอน ครม.

วุฒิสภา
พิจารณา

สภา
พิจารณา
วาระ ๓

สภา วาระ ๒
ตั้ง กมธ.
พิจารณา ๙๐ วัน

สภา
พิจารณา
วาระ ๑

ครม.ยืนยัน
ร่าง พ.ร.บ.
ส่งสภา

กฤษฎีกาตรวจ
ร่าง พ.ร.บ.

ครม.
อนุมัติหลักการ
ร่าง พ.ร.บ.

ผ่านการประสานงานระหว่างวิปรัฐบาล และ วิปสภา

ประกาศราชกิจจานุ
(มีผลบังคับใช้)

คทง.พิจารณาร่าง
กม.ลำดับรอง
(๑๗ ฉบับ)

- ประกาศ คนช. ๒ ฉบับ (กำหนดแรงงานนอกระบบ ม.๓/กำหนดมาตรฐานอาชีพ สภาพการทำงาน อาชีวอนามัย ม.๒๓)
- คำสั่งกระทรวงฯ ๑ ฉบับ (แต่งตั้ง พนง.ตรวจแรงงานนอกระบบ ม.๔)
- ประกาศกระทรวงฯ ๔ ฉบับ (ส่งเสริมการมีงานทำ ม.๙/พัฒนาฝีมือ ม.๙/หลักประกัน ม.๑๐/จัดตั้งองค์กร ม.๑๔)
- ประกาศ สป.รง. ๒ ฉบับ (ขึ้นทะเบียนนอกระบบ ม.๑๒/รวมกลุ่ม ม.๑๓)
- ระเบียบกระทรวงฯ ๒ ฉบับ (คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ ม.๑๙/เบี้ยประชุม ม.๓๖)
- กฎกระทรวงฯ ๑ ฉบับ (กำหนดเงินค่าสมาชิก ม.๓๒ วรรคสอง)
- ระเบียบ คกก.กองทุนฯ ๔ ฉบับ (การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ม.๓๒ วรรคสอง/อนุมัติเงิน โครงการ ม.๓๕(๕)/ตรวจสอบ ม.๒๔(๖)/วิธีการจ่ายเงิน ม.๓๕(๗))
- ข้อบังคับ คกก.กองทุนฯ ๑ ฉบับ (การบริหารงานบุคคล พัสตุ ค่าตอบแทน ม.๓๕(๘))



Q&A

