



# แลกเปลี่ยนเรียนรู้ “แรงงานบังคับ การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เรื่องที่ต้องจริงจังซะที”

วันพฤหัสบดีที่ 5 สิงหาคม 2564

นางนภสร ทุงสุกใส ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน



# TIP Report 2021



**2017 – 2020**

**Tier 3 → Tier 2 WL → Tier 2**



**2021**

**Tier 2 → Tier 2 WL**

# สาระสำคัญใน TIP Report 2021

ไม่ปฏิบัติตาม  
มาตรฐานขั้นต่ำ  
แต่มีความ  
พยายามอย่างมี  
นัยสำคัญ

5 ข้อ

ไม่แสดงให้เห็น  
ถึงความพยายาม  
โดยรวมที่  
เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปี 62

9 ข้อ

ข้อเสนอแนะ  
สำคัญต่อการ  
ดำเนินงานของ  
ประเทศไทย

15 ข้อ



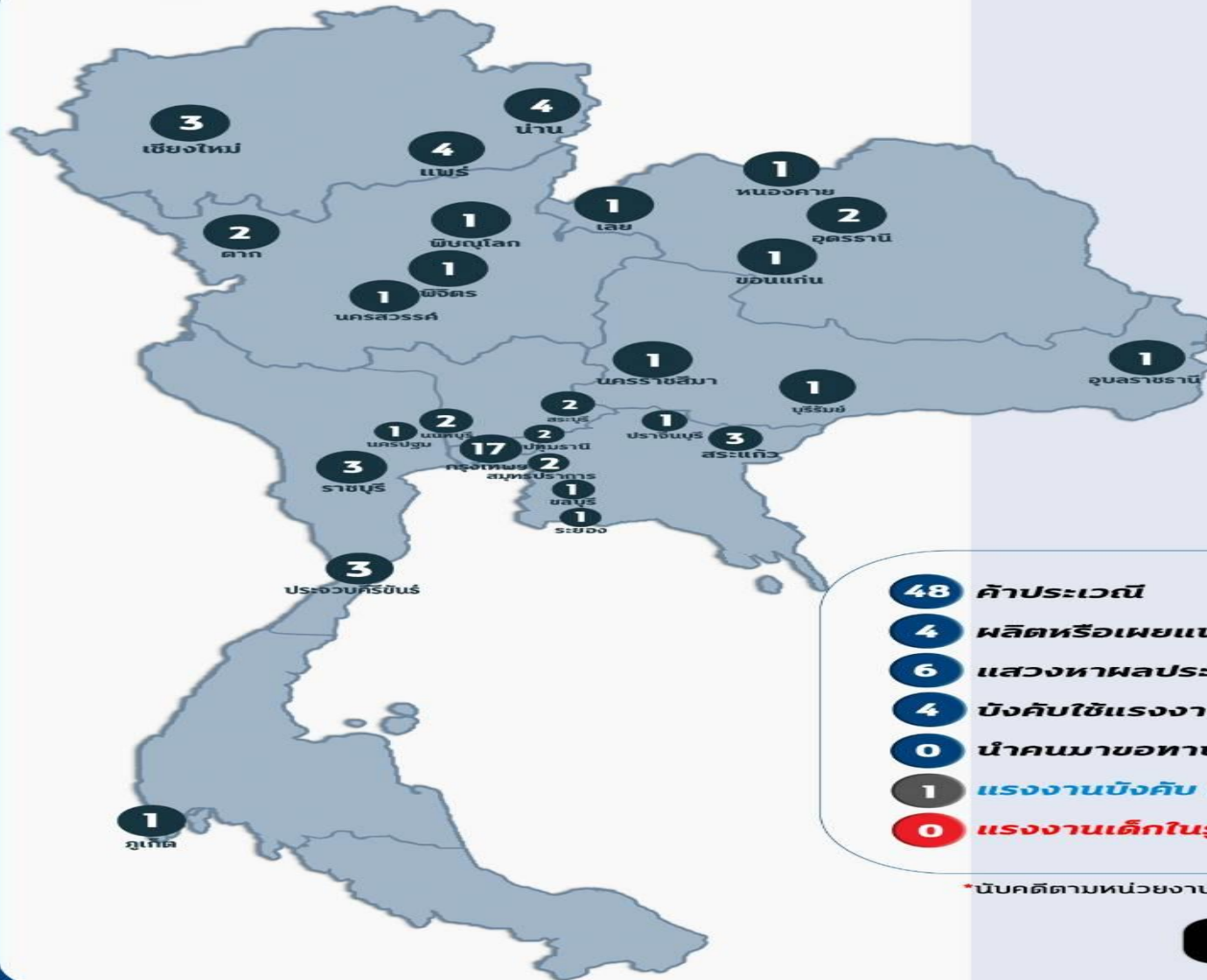
## เหตุผลที่ลดระดับ 9 ข้อ : คำนุश्यด้านแรงงาน 4 ข้อ

- สอบสวนคดีคํานุश्यและดำเนินคดีกับผู้ต้องสงสัยลดลง
- ตัดสินลงโทษผู้คํานุश्यน้อยลง
- มีรายงานอย่างแพร่หลายว่าพบแรงงานบังคับอยู่ในกลุ่มของแรงงานข้ามชาติในหลายอุตสาหกรรมของประเทศไทย แต่ระบุตัวผู้เสียหายจากการคํานุश्यด้านแรงงานได้จำนวนน้อยเมื่อเทียบกับขอบเขตของปัญหา
- เจ้าหน้าที่ขาดความเข้าใจเรื่องการคํานุश्यด้านแรงงาน
- ขาดขั้นตอนการปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานสำหรับผู้ตรวจแรงงานในการส่งต่อคดีที่อาจเกิดขึ้นไปยังหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย
- ไม่มีการรายงานระบุตัวผู้เสียหายจากการคํานุश्यด้านแรงงานที่เกิดจากการตรวจเรือประมงที่ทำเรือ
- การจัดบริการดูแลผู้เสียหายมีไม่เพียงพอ
- ผู้เสียหายบางรายในสถานคุ้มครองของรัฐขาดอิสระในการเคลื่อนไหว
- เจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตและเกี่ยวข้องับขบวนการคํานุश्य และมีการลงโทษ 5 ราย



# สถิติคดีตาม พ.ร.บ.ค้ามนุษย์ ปี 2564

ณ วันที่ 13 กรกฎาคม 2564



- 48 ค้าประเวณี
- 4 ผลิตหรือเผยแพร่ วัตถุ สื่อลามก
- 6 แสวงหาผลประโยชน์ทางเพศรูปแบบอื่น
- 4 บังคับใช้แรงงาน/นำคนลงเป็นทาส/ขูดรีด
- 0 นำคนมาขอราน
- 1 แรงงานบังคับ (ม.6/1)
- 0 แรงงานเด็กในรูปแบบเลวร้าย (ม.56/1)

\*นับคดีตามหน่วยงาน ตร. และ DSI ที่รับคดีสอบสวน  
เริ่มตั้งแต่ 1 ม.ค. 2564

ทั้งหมด 63 คดี



# ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา (1)



## International Labour Organization

อนุสัญญาฉบับที่ 29 ว่าด้วยการเกณฑ์แรงงานหรือแรงงานบังคับ ค.ศ. 1930

และพิธีสารประกอบอนุสัญญา ค.ศ. 2014 (ฉบับที่ 203)



ไทยไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานใช้แรงงานบังคับ

ซึ่งเป็นการกระทำความผิดที่ไม่เข้าข่ายค้ำมนุษย์ไว้อย่างชัดเจน



ไทยเป็นประเทศที่มีความเสี่ยงที่จะที่ไม่ให้ความร่วมมือ (possibility of identifying as non-cooperating country)

หรือใบเหลืองภายใต้กฎ IUU Fishing



ไทยถูกจัดอันดับรายงานการค้ามนุษย์ของประเทศสหรัฐอเมริกาในระดับ Tier 3

ตามกฎหมาย TVPA

# กระทรวงแรงงานทำอะไรไปบ้างกับปัญหาการคุ้มครองด้านแรงงาน ?



1

รัฐบาลไทย โดย รมว.รง. พลตำรวจเอก อุดมย์ แสงสิงแก้ว ได้ให้สัตยาบันพิธีสาร  
เมื่อวันที่ 2-8 มิถุนายน 2561 ณ ILO กรุงเจนีวา สวิตเซอร์แลนด์

ผลดี

- ภาพลักษณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ
- ยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองแรงงานที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล
- ขจัดอุปสรรคด้านการค้าและการส่งออกสินค้าที่ใช้แรงงานเป็นปัจจัยสำคัญในการผลิต โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมส่งออกอาหารทะเลของประเทศไทยจากกรณีที่ถูกพาดพิงว่ามีการใช้แรงงานบังคับ

# กระทรวงแรงงานทำอะไรไปบ้างกับปัญหาการคุ้มครองด้านแรงงาน ?

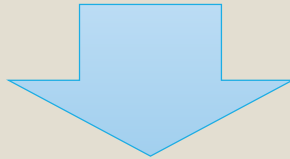


2

ผลักดันให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการบังคับใช้แรงงาน



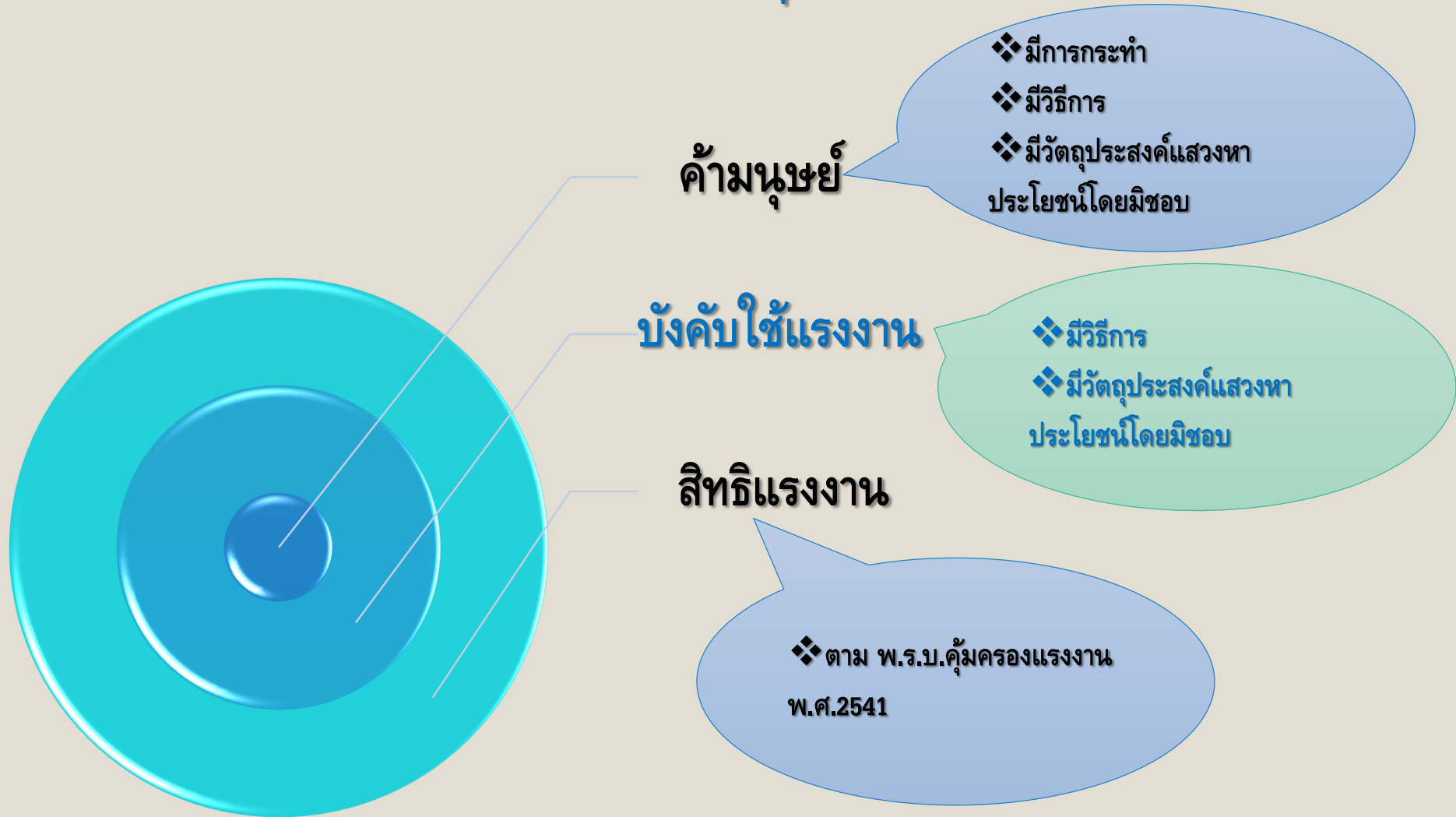
พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการคุ้มครอง  
พ.ศ. 2551 พ.ศ.2562



นิยาม ขอบเขตการบังคับใช้ บทลงโทษ การช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหาย



# สิทธิแรงงาน บังคับใช้แรงงาน และค้ำมนุษย์



# นิยาม “แรงงานบังคับ” ตามกฎหมาย



มาตรา 6/1 แห่ง พ.ร.ก.แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 พ.ศ. 2562  
บัญญัติว่า “ผู้ใดข่มขืนใจผู้อื่นให้ทำงานหรือให้บริการโดยวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ทำให้กลัวว่าจะเกิดอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของบุคคลนั้นเองหรือ  
ของผู้อื่น

(๒) ขู่เชือดด้วยประการใด ๆ

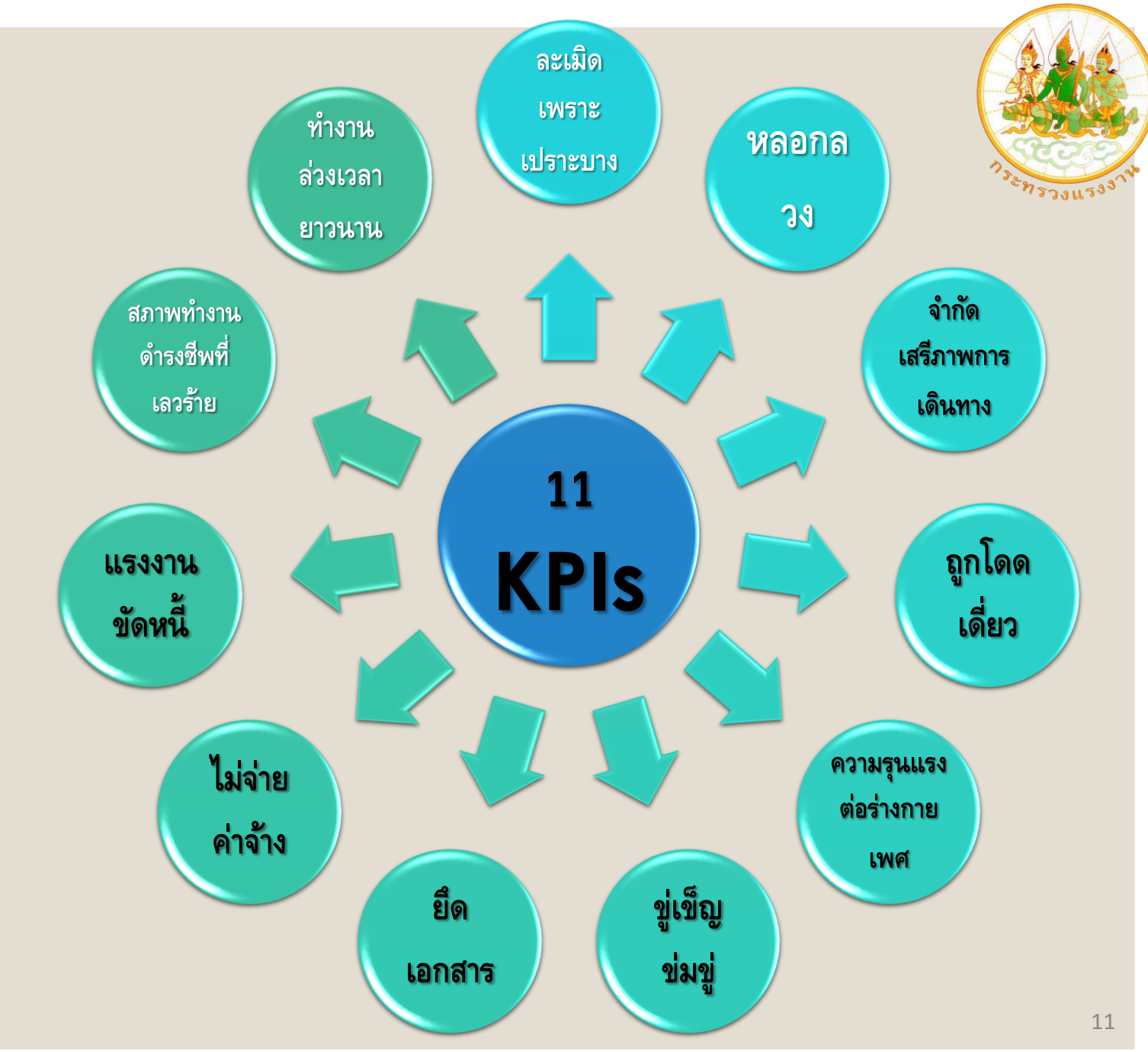
(๓) ใช้กำลังประทุษร้าย

(๔) ยึดเอกสารสำคัญประจำตัวของบุคคลนั้นไว้

(๕) นำภาระหนี้ของบุคคลนั้นหรือของผู้อื่นมาเป็นสิ่งผูกมัดโดยมิชอบ

(๖) ทำด้วยประการอื่นใดอันมีลักษณะคล้ายคลึงกับการกระทำความดังกล่าวข้างต้น

ถ้าได้กระทำให้ผู้อื่นนั้นอยู่ในภาวะที่ไม่สามารถขัดขืนได้  
ผู้นั้นกระทำความผิดฐานบังคับใช้แรงงานหรือบริการ



# Gap Analysis



| KPIs ILO                        | นิตามตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานบังคับของไทย |         |                        |                            |                                         |                                           |
|---------------------------------|-----------------------------------------|---------|------------------------|----------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------|
|                                 | ทำให้กลัวว่าจะ<br>เกิดอันตราย           | ขู่เข็ญ | ใช้กำลัง<br>ประทุษร้าย | ยึดเอกสารสำคัญ<br>ประจำตัว | นำภาระนี้เป็น<br>สิ่งผูกมัดโดยมิ<br>ชอบ | ทำประการอื่นใด<br>ที่คล้ายคลึง<br>ข้างต้น |
| ละเมิดเพราะเปราะบาง             |                                         |         |                        |                            |                                         |                                           |
| หลอกลวง                         |                                         |         |                        |                            |                                         |                                           |
| จำกัดเสรีภาพการเดินทาง          |                                         |         |                        |                            |                                         |                                           |
| ถูกโดดเดี่ยว                    |                                         |         |                        |                            |                                         |                                           |
| รุนแรงต่อร่างกาย เพศ            | ✓                                       |         | ✓                      |                            |                                         |                                           |
| ขู่เข็ญ ข่มขู่                  | ✓                                       | ✓       |                        |                            |                                         |                                           |
| ยึดเอกสาร                       |                                         |         |                        | ✓                          |                                         |                                           |
| ไม่จ่ายค่าจ้าง                  |                                         |         |                        |                            |                                         |                                           |
| ขัดหนี้                         |                                         |         |                        |                            | ✓                                       |                                           |
| สภาพทำงาน ดำรงชีพที่<br>เลวร้าย |                                         |         |                        |                            |                                         |                                           |
| ทำล่วงเวลายาวนาน                |                                         |         |                        |                            |                                         |                                           |



# ข้อเสนอมาตรการเพื่อยกระดับ TIP Report



- ทบทวนกฎหมาย
- พัฒนาระบบ IT
- สร้างเครือข่ายและกลไกความร่วมมือกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาสังคมให้มากขึ้น ทั้งในและต่างประเทศ ดึงภาคธุรกิจเข้ามามีส่วนร่วม พัฒนามาตรการแก้ไขปัญหา แลกเปลี่ยนเรียนรู้กับแรงงานกลุ่มเสี่ยงเพื่อถอดบทเรียนและนำไปสู่แนวทางการทำงานร่วมกัน
- เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจแรงงานแบบเข้มข้น + พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่
- ส่งเสริม GLP ในสถานประกอบการ
- สร้างความตระหนักรู้ให้แก่สังคม
- สร้างกลไกการคุ้มครองที่มีประสิทธิภาพและเข้าถึงง่าย
- พัฒนาตัวชี้วัดแรงงานบังคับ
- ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย วางระบบติดตามประเมินผล และพัฒนาคู่มือมาตรฐานการปฏิบัติ





ขอบคุณที่สนใจฟังค่ะ

นางนภสร ทุ้งสุกใส ที่ปรึกษาวิชาการแรงงาน